

مروری بر اهمیت پایداری اجتماعی در برنامه‌ریزی راهبردی

An Overview of the Importance of Social Sustainability in Strategic Planning

رضا فرح بخش دقیق^۱، مریم محمدی^۲

چکیده

پایداری اجتماعی مفهومی نسبتاً نوظهور در ابعاد توسعه‌ی پایدار است. این مفهوم مشتمل بر سرمایه اجتماعی، برابری و عدالت اجتماعی، همبستگی اجتماعی، ابعاد فرهنگی و... است. این مقوله، مفهومی گسترده و عمیق است که عناصر و شاخص‌های متعددی را در بر می‌گیرد. توجه هم‌زمان به ابعاد پایداری مشتمل بر بعد زیستمحیطی، اقتصادی و اجتماعی و در نظر گرفتن ماهیت مستقل و تأثیرگذار برای این بعد، از الزامات تحقق توسعه‌ی پایدار است. اعاده‌ی پایداری اجتماعی در سطوح مختلف برنامه‌ریزی و طراحی در شهر، موضوع مهمی است که باید مورد توجه خاص قرار گیرد. امروزه پایداری بهدلیل اهمیت موضوع، به عنوان یک پارادایم غالب در انواع الگوهای برنامه‌ریزی و طرح‌ریزی مورد توجه قرار گرفته است. بدین ترتیب ضرورت توجه به ابعاد اجتماعی و فرهنگی پایداری اجتماعی در برنامه‌ریزی‌های کلان، برای تحقق مفهوم بنیادین پایداری توسعه بهشت احساس می‌شود. با این توضیح، هدف این مقاله آن است تا ضمن واکاوی و ارائه‌ی تعریفی مناسب و دقیق از مفهوم پایداری اجتماعی، با شناخت اصول، عناصر و سنجه‌های و روشهای ارزیابی پایداری اجتماعی به بررسی ابعاد پایداری اجتماعی در برنامه‌ریزی راهبردی بپردازد. روش این پژوهش مبتنی بر روش تحلیل محتوای کیفی است و بنابراین از خلال بررسی مقالات این حوزه و تحلیل آن‌ها، مفهوم پایداری اجتماعی تبیین و سپس مبتنی بر رویکردی تحلیلی جایگاه آن در برنامه‌ریزی راهبردی بررسی شده است. بر اساس نتایج حاصل از بررسی کلی برنامه‌ریزی راهبردی، یکی از رهیافت‌های مهم برای تحقق این برنامه توجه به ابعاد اجتماعی و فرهنگی است.

کلید واژگان: پایداری، پایداری اجتماعی، برنامه‌ریزی راهبردی.

۱- مقدمه

پایداری اجتماعی تلاشی است برای تحقق سیستمی که عدالت در توزیع فرستاده، تأمین کافی خدمات اجتماعی شامل سلامت، تحصیلات، عدالت جنسیتی، پاسخگویی و مشارکت سیاسی را فراهم می‌آورد. آنچه در رابطه با مفهوم پایداری مطرح است، می‌تواند در قالب پرسش‌های زیر بیان شود:

- آیا پایداری اجتماعی پیش‌شرطی اجتماعی برای توسعه پایدار است و یا نیازی برای حفاظت از سنتها و ساختارهای ویژه جوامع محلی و اجتماع هست؟

- آیا این مفهوم قطعیت توسعه را محقق می‌کند؟ در حالی که پایداری محیطی و اقتصادی، هر دو اهداف توسعه پایدار هستند و ابزاری برای دست‌یابی به آن می‌باشند؟

- و در نهایت آیا پایداری اجتماعی بیانی است؟ یا فرآیند اجتماعی-اقتصادی است (Colantonio, 2009, 2)?

بدین ترتیب، به منظور روشن شدن موضوع ضروری است تا در ابتدا مفهوم پایداری اجتماعی و جایگاه آن در رابطه با سایر جنبه‌های پایداری مشخص شود. هدف مقاله حاضر معرفی بعد اجتماعی پایداری و در عنی حال بررسی ابعاد آن در برنامه‌ریزی راهبردی است. ساختار مقاله حاضر، به منظور دست‌یابی به اهداف بدین شرح است: در ابتدا تعریفی از مفهوم پایداری ارائه و در ادامه تعاریف مختلف از مفهوم پایداری اجتماعی مورد بررسی قرار می‌گیرد و سپس بررسی تاریخی رویکردهای مرتبط با موضوع پایداری اجتماعی بیان می‌شود. همچنین در گام بعد، شناخت عناصر، اصول و سنجه‌های پایداری اجتماعی مورد بررسی قرار می‌گیرد و عوامل نوظهور و سنتی در مفهوم پایداری اجتماعی به صورت تطبیقی مورد مذاقه قرار می‌گیرد. در ادامه با توجه به اهمیت ارزیابی‌های اجتماعی در فرآیند برنامه‌ها، برخی از مهم‌ترین روش‌های ارزیابی پایداری اجتماعی ارائه می‌شود. در مرحله بعد با توجه به اهمیت و ضرورت توجه به این بعد پایداری در برنامه‌ریزی شهری، به شناسایی و بررسی بعد اجتماعی پایداری در اهداف و راهبردهای برنامه‌ریزی راهبردی پرداخته می‌شود.

۲- روش پژوهش

پژوهش حاضر با توجه به هدف پژوهش که بررسی جایگاه و اهمیت پایداری اجتماعی در برنامه‌ریزی راهبردی است، از نوع تبیینی است. به این منظور به منظور جمع‌آوری اطلاعات از روش کتابخانه‌ای بهره برده شده و با مرور استناد دست اول داخلی و خارجی در هر دو حیطه‌ی پژوهش و سپس تحلیل محتوای آنها به شیوه‌ی کیفی تلاش شده تا ضمن بررسی مفاهیم هر دو حیطه، ارتباطات میان آنها با شیوه‌ی استنباطی تدوین شود. با این توضیح داده‌های این پژوهش، استناد هستند و با روشنی کیفی ارتباط میان دو حیطه تحلیل و تبیین شده است.

۳- مبانی نظری

۳-۱- مفهوم پایداری و بررسی جایگاه پایداری اجتماعی در آن

توسعه‌ی پایدار، مفهومی است که در سال‌های اخیر، به عنوان یک مسئله‌ی جهانی به آن نگریسته شده است. در توسعه‌ی پایدار شهری، کیفیت زندگی انسان به عنوان یکی از محورهای مهم مطرح است؛ به طوری که تداوم زندگی شهریوندان توأم با رفاه اجتماعی و بالندگی است (موسی کاظمی محمدی، ۱۳۸۷، ۹۵). مفهوم پایداری در دهه‌ی ۱۹۸۰ در پاسخ به تنزل محیطی که به واسطه‌ی مدیریت ضعیف منابع به وجود آمده بود، ظهرور پیدا کرد. به این دلیل که محیط به عنوان موضوعی جهانی به سرعت مورد توجه قرار گرفت، پایداری به عنوان هدفی سیاسی پذیرفته شد. در سال ۱۹۶۰ سازمان توسعه و همکاری‌های اقتصادی، سیاست‌های پیش‌رو را در جهت بالا بردن رشد اقتصادی پایدار و اشتغال در کشورهای عضو با هدف تحریک اشتغال و افزایش استانداردهای زندگی مورد توجه قرار داد. در سال ۱۹۸۰ نیز، استراتژی‌های حفاظت جهانی به وسیله‌ی اتحادیه‌ی بین‌المللی برای حفاظت از طبیعت منتشر شد (McKenzie, 2004, 1).

در اینجا، یکی از ساده‌ترین تعاریف از مفهوم توسعه‌ی پایدار ارائه می‌شود، در تعریف توسعه‌ی پایدار در کمیسیون برانتلندر سال ۱۹۸۷، آمده که توسعه‌ی پایدار به مفهوم رفع نیاز امروز، بدون کاهش توانایی آینده‌گان برای تأمین نیازهایشان هست. در واقع توسعه و مدیریت پایدار آن، چنان توسعه‌ای است که ایجاد، حفظ و ارتقای کیفیت زندگی کلیه‌ی افراد بشر را در تمام زمان‌ها، باید در نظر داشته باشد (لقایی و محمدزاده تیکانلو، ۱۳۸۱، ۳۵). مفهوم پایداری، مضمونی گسترده است که از تغییر در



رویکردی که توجه خاص به توسعه‌ی اقتصادی که اغلب شامل گستردگی مصرف و تولید ناخالص داخلی^۳ است تا رویکردی نوین در توسعه که توسعه‌ی پایدار خوانده می‌شود را در بر می‌گیرد. تعریف علمی این مفهوم، نیازمند شناخت اهداف کلان، اهداف مشخص، پژوهش در خصوص شناسایی کمبودها و شناخت مرزهای تأمین نیازمندی‌های بشر... است (Assefa & Frostell, 2007, 64). لازم به ذکر است که ابهام در تعریف مفهوم پایداری، این امکان را برای توسعه‌دهنگان و دیگران فراهم کرده که علایق خود را در راستای توسعه پایدار قلمداد کنند، در حالی که فعالیتشان در واقع به ناپایداری منجر می‌شود (McKenzie, 2004, 2).

مفهوم پایداری دستورالعملی چندگزی و بسیط است، این مفهوم مشتمل بر ابعاد چندگانه است که مهم‌ترین ابعاد آن عبارت هستند از ابعاد زیستمحیطی، اقتصادی و اجتماعی که برای بیان آن از واژگانی مانند «نتایج نهایی سه‌گانه» و «توسعه‌ی پایدار» استفاده می‌شود (McKenzie, 2004, 1). توجه به بعد اجتماعی در چارچوب مفهوم پایداری، از دهه‌ی ۱۹۸۰ به طور خاص مورد توجه قرار گرفته است. در عین حال اخیراً برخی از ابعاد پایداری اجتماعی مانند پایداری سیاسی و فرهنگی از بعد اجتماعی تفکیک شده‌اند و بدلیل اهمیت موضوع مستقل‌آوردن بررسی قرار گرفته‌اند. برای نمونه سکر تفاوتی میان پایداری بخشی و مفهوم کلی پایداری قائل شده است. وی برای درک مفهوم کلی پایداری، معیارهایی که بر ارتباط با سه بعد پایداری در کنار بعد چهارم پایداری که بر سیستم‌های سیاسی تأکید دارد را مورد توجه خاص قرار می‌دهد. وی معتقد است این چهار بعد توانمان باید مورد توجه قرار گیرند.

- **پایداری اکولوژیکی:** حفاظت از سرمایه‌های طبیعی است که به وسیله‌ی پایداری محیطی و ارضی محقق می‌شود. اولی در ارتباط با اکوسیستم‌های طبیعی و دومی در ارتباط با ارزیابی توزیع فضایی فعالیت‌های انسانی و شکل شهر-روستا است. پروژه‌های مکانیسم‌های توسعه‌ی پاک از ایده‌ی پایداری اکولوژیکی حمایت می‌کنند (Bohm, Misoczky & Moog, 2012).

- **پایداری اقتصادی:** به صورت گستردگتری، کارآمدی سیستم‌های اقتصادی (مؤسسات، سیاست‌ها و قوانین عملکردی) را مورد توجه قرار می‌دهد که پیشرفت کمی و کیفی و برابری اجتماعی را تضمین می‌کند.

- **پایداری اجتماعی:** مشتمل بر ابعاد و نتایج پایداری اجتماعی و هم‌چنین پایداری فرهنگی است.

- **پایداری سیاسی:** رضایت از چارچوب کلی در حکمرانی ملی و بین‌المللی را مورد توجه خاص قرار می‌دهد. در بسیاری از منابع، موضوعاتی که در ارتباط با پایداری سیاسی مطرح هستند، اغلب در حیطه‌ی پایداری اجتماعی مورد توجه قرار می‌گیرند (Assefa & Frostell, 2007, 64).

بررسی‌ها در زمینه‌ی جایگاه بعد اجتماعی در توسعه پایدار نشان می‌دهد، پایداری اجتماعی به عنوان بعدی از مفهوم پایداری در ابتدا به عنوان ابزاری در جهت توسعه‌ی پایدار اجتماعی و اقتصادی بوده است. در بسیاری از منابع که پایداری را مورد توجه قرار می‌دهند، نقش عنصر «اجتماعی» با دو فرضیه اصلی مورد توجه قرار گرفته است.

موفقیت برنامه‌های توسعه‌ی پایدار به واسطه‌ی پتانسیل برنامه‌ها در دست‌یابی به استانداردهای بالای زندگی در مقابل سنجش حداقل تنزل محیطی قرار می‌گیرد؛ بنابراین توسعه‌ی اجتماعی و حفاظت از محیط در مقابل هم قرار می‌گیرند و لازم است تا تعادلی میان آن‌ها برقرار شود.

در بسیاری از تعاریف پایداری که از زمینه‌ی اقتصادی و محیطی، علوم اجتماعی را می‌نگرند، علوم اجتماعی را به عنوان ابزاری کارآمد و اولیه برای توسعه‌ی پایداری اقتصادی و محیطی می‌بینند (McKenzie, 2004, 11).

۲-۳- پایداری اجتماعی

پایداری اجتماعی با نقد رویکردهای نظری بوم محور بر مباحث توسعه، پدیدار شد (دانش‌مهر، کریمی و محمدی، ۱۳۹۷). بر اساس بررسی‌ها مطالعه‌ی کم در زمینه‌ی مفهوم پایداری اجتماعی از یکسو و عدم توجه به آن در غالب ابعاد پایداری و توجه به مفهوم توسعه‌ی پایدار در قلب یا مرکز دستورالعمل جوامع محلی پایدار (پیمان بریستول، ۲۰۰۵)؛ از مهم‌ترین دلایلی است که ضرورت بررسی پایداری اجتماعی را نشان می‌دهد (Colantonio, 2009, 4). در بررسی مفهوم پایداری اجتماعی مشاهده می‌شود که این بعد می‌تواند به عنوان یک موقعیت، پایگاهی از بهترین عملکرده، رویکردی سیستمی و پیچیده و یا به عنوان یک فرآیند مورد بررسی قرار گیرد (McKenzie, 2004, 24).



دارد و عمومیت کلی در تعاریف آن مشاهده نمی‌شود (Colantonio, 2009, 6). به طور کلی پایداری اجتماعی یک مفهوم چندبعدی است. این بعد از پایداری با چندین موضوع اجتماعی مانند نابرابری، جایه‌جایی و کیفیت پایین زیست‌پذیری سروکار دارد. از آنجاکه این مفهوم شامل موضوعات مختلفی می‌شود و به حوزه‌های فلسفی، سیاسی و عملی تعلق دارد؛ بنابراین، تعیین مرزهای آن و تعریف دقیق معنای پایداری اجتماعی پیچیده است (Marta & Giulia, 2020). در واقع با توجه به فهم فازی و هیبریدی از موضوع، این مفهوم بسیار گسترده و در عین حال پیچیده است؛ اما باید توجه داشت که پایداری اجتماعی که عموماً به عنوان «حفظ یا بهبود رفاه مردم در این نسل و نسل‌های آینده» تعریف می‌شود، یک مفهوم ذاتاً کثرت‌گرایانه است. این بدان معنی است که در حالی که اهمیت مفهوم کلی را بپذیریم، طیف وسیعی از الگوهای عملیاتی‌سازی احتمالاً متضاد ممکن است با توجه به زمینه‌های خاص آن‌ها، هم موجه و هم از نظر تجربی درست باشند (Janssen, Daamen & Verdass, 2021). با این حال می‌توان هدف از پایداری اجتماعی را بهبود شرایط زندگی و فرآیندی برای دسترسی جوامع به بالاترین سطح کیفیت زندگی در جامعه دانست (نسترن، قاسمی و هادیزاده زرگر، ۱۳۹۱).

همان‌طور که بیان گردید توسعه‌ی پایدار، موضوعات اقتصادی، محیطی و اجتماعی را در بر می‌گیرد. در این میان پایداری اجتماعی، بعدی نسبتاً جدید است. پایداری اجتماعی، مفهومی را بیان می‌کند که در آن افراد و جوامع محلی امکان لذت بردن از زندگی اجتماعی سالم و رضایت‌بخش را داشته و از تبعیض، ترس، جرم و رفتار غیر اجتماعی رها هستند. عدالت، شان و احترام مفاهیمی هستند که در ارتباط با توزیع فراگیر کالاهای غیرمادی و رفاه در جوامع قرار می‌گیرد. مفاهیم مرتبط با پایداری اجتماعی عبارت هستند از: امنیت، تعهد اجتماعی، مسئولیت اجتماعی و ایجاد فرصت‌های برابر برای تمام گروه‌ها (Housley & Atkins, 2007, 5). به طور کلی مفهوم توسعه‌ی پایدار اجتماعی از دهه ۱۹۸۰ مورد توجه قرار گرفت. در ابتدای ظهور این مفهوم، ابعاد و عناصری که تحت عنوان این بعد پایداری مورد توجه قرار می‌گرفتند، محدود بوده و در ارتباط با تحقق دو بعد دیگر در مفهوم پایداری بودند. مقایسه‌ای از ابعاد پایداری در سه دوره‌ی تاریخی نشان می‌دهد، مفهوم پایداری اجتماعی در مقایسه با مفاهیم اقتصادی و محیطی پایداری کمتر مورد توجه بوده است (Colantonio, 2009, 4). بدین ترتیب، دیرزمانی نیست که بعد اجتماعی پایداری در ادبیات موضوع پایداری مورد توجه قرار گرفته و حتی در برده‌ی زمانی که مورد استفاده بوده، تأکید بیشتری بر موضوعات سلامت انسانی و ایمنی بوده است تا جنبه‌های فرهنگی و اخلاقی آن. کشورهای در حال توسعه نیز، بیشتر به دلیل منافع اقتصادی، تأکید بر حفاظت از محیط دارند و آنچه اغلب مورد توجه قرار نمی‌گیرد، تأثیرات متداوم اجتماعی است (Hutchins & Sutherland, 2008, 1689).

بر اساس منابع تنواعی از تعاریف با محوریت خاص بر یک بعد از موضوع پایداری اجتماعی مورد توجه است. برای نمونه در برخی از نویسنده‌گان در مورد پایداری اجتماعی در رابطه با دموکراسی و برای برخی بحث می‌کنند، در حالی که برخی دیگر رابطه‌ی بین توسعه‌ی شهری و پایداری اجتماعی را با تمرکز بر مشارکت و مشارکت اجتماعی بر جسته می‌نمایند. گروهی دیگر نیز بعد اجتماعی پایداری را از طریق تأثیرات اجتماعی عناصر فیزیکی و تحول شهری بررسی می‌کنند (Marta & Giulia, 2020). در این میان در تعاریف دیگری از این مفهوم نیز، پایداری اجتماعی در ارتباط خاص با توسعه‌ی انسانی، سرمایه‌ی اجتماعی، مسئولیت اجتماعی مشترک و... قرار می‌گیرد. در ادامه از خلال این مفاهیم پایداری اجتماعی بررسی می‌شود.

۳-۱-۲- مفهوم توسعه‌ی پایدار اجتماعی به متابه‌ی عاملی مؤثر در توسعه‌ی انسانی

بعد اجتماعی از دید هریس^۳ و گودوین^۴، با عنوان «توسعه‌ی انسانی» مطرح شده که پیشروی در جهت توانمند کردن همه‌ی گروه‌ها، برای بهره‌مندی و رضایت از نیازمندی‌های ضروری، شامل دست‌یابی به سطح معقولی از آسایش، تسهیم عادلانه فرصت‌ها در زمینه‌ی سلامتی و تحصیلات را مورد توجه قرار می‌دهد. تلاش برای بیان این بعد از پایداری که منجر به ایجاد سیستم اجتماعی می‌شود، عدالت در توزیع فرصت‌ها، تأمین کافی خدمات اجتماعی شامل سلامت، تحصیلات، عدالت جنسیتی، پاسخ‌گویی و مشارکت سیاسی را فراهم می‌آورد. پایداری اجتماعی، به عنوان فصل مشترکی در قطعیت و ختمیت توسعه مورد توجه است (Assefa & Frostell, 2007, 64-65).

۳-۲- تعریف پایداری اجتماعی به عنوان سرمایه اجتماعی

پایداری اجتماعی، به مفهوم حمایت از سرمایه اجتماعی است. سرمایه اجتماعی، مشتمل بر سرمایه و خدماتی است که چارچوبی اولیه، برای جامعه ایجاد می‌کند. سرمایه اجتماعی، هزینه‌ی کار کردن با هم و تجهیزات را کاهش می‌دهد. اعتماد، از هزینه‌های

معاملات می‌کاهد و تنها مشارکت سیستمی جامعه‌ی محلی و اجتماع مدنی قدرتمند که مشتمل بر حکومت‌ها است به آن دست خواهدن یافت. در جوامع محلی برای نفع متقابل، عدم ارتباط میان گروه‌های مردم، عمل متقابل، تحمل، صبر، مهربانی، شکیبایی، عشق، نوع دوستی، استانداردهای مقبول در رابطه با صداقت، مقررات و اخلاقیات هستند (Goodland, 2002, 2). ارزش‌های مشترک، بهدلیل سرمایه‌ی اجتماعی تشکیل می‌شوند که حداقل ارتباط را با سنجش دقیق دارند، اما برای تحقق پایداری اجتماعی بسیار ضروری هستند. خشونت هزینه‌ای اجتماعی است که در برخی جوامع بهدلیل سرمایه‌گذاری ناکافی در سرمایه‌ی اجتماعی اتفاق می‌افتد. خشونت و جدایی اجتماعی، از مهم‌ترین محدودیت‌های پایداری هستند.

سرمایه‌ی اجتماعی که بعض‌اً سرمایه‌ی معنوی هم خوانده می‌شود، نیازمند حمایت و جایگزینی به‌وسیله‌ی حقوق یکسان و ارزش‌های مشترک و تعاملات فرهنگی و مذهبی است. بدون چنین توجهی، سرمایه‌ی اجتماعی مطمئناً در حد سرمایه‌ی کالبدی تنزل می‌یابد. ایجاد و حفاظت از سرمایه‌ی اجتماعی همان‌طور که در رابطه با پایداری اجتماعی مورد توجه است تا کنون شناخته نشده است. الگوی غربی سرمایه‌داری، سرمایه‌ی اجتماعی را تا حدی تضعیف می‌کند و منجر به ایجاد رقابت و فردگرایی در مقابل مشارکت و اجتماع شده است (Goodland, 2002, 2).

هم‌چنین یکی از بزرگ‌ترین مطالعات به‌وسیله‌ی آکادمی علوم اجتماعی در استرالیا با هدایت کریس کوکلین^۶ و مارکارت آلسنون انجام شده است؛ سرمایه‌ی اجتماعی و پایداری اجتماعی در شش مرکز روسنایی مورد بررسی قرار گرفته است. این چارچوب سرمایه‌ی را در پنج دسته مورد بررسی قرار داده است. این سرمایه‌ها با هدف ایجاد چارچوبی برای دسته‌بندی، سنجش و ارزیابی جوامع محلی و تغییرات اجتماعی مورد توجه بوده است. در جدول شماره‌ی ۱، رابطه‌ی میان شاخص‌های پایداری اجتماعی و سرمایه‌ی اجتماعی بیان شده است. دسته‌بندی سرمایه‌ی اجتماعی که در این پژوهه به‌منظور بررسی پایداری اجتماعی مورد بررسی قرار گرفته‌اند، عبارت هستند از:

- سرمایه‌های طبیعی (منابع طبیعی، اکو‌سیستم، ارزش‌های زیبا شناسانه):
- سرمایه‌های انسانی (دانش و مهارت‌های فردی):
- سرمایه‌های اجتماعی (شبکه‌های تولیدی و ارزش‌های مشترک):
- سرمایه‌های موسسه‌ای (ساختارهای موسسه‌ای در بخش‌های خصوصی / عمومی و...):
- سرمایه‌های تولیدی (محیط مصنوع، کالاهای مصنوع و منابع مالی) (McKenzie, 2004, 13-14).

جدول ۱ - بررسی سنجه‌های پایداری اجتماعی و انواع سرمایه‌ی اجتماعی (McKenzie, 2004, 16)

سنجه	اجتماعی	انسانی	موسسه‌ای	تولیدی	طبیعی
حس آینده‌نگری	•				
حس تعلق	•				
فعالیت‌های جامعه محلی	•				
ساختار سنتی	•	•	•		
نمایندگی سیاسی		•			
امکان‌سنجی اقتصادی	•	•	•	•	•
فرصت‌های اشتغال				•	•
مجلس			•	•	•

در برنامه‌ی پایداری اجتماعی شهر اسپروس گروتا در آلبرتا، کانادا، پایداری اجتماعی مبتنی بر یکدلی و مشمولیت تعریف شده که به ارتقا ارتباط و تعهد در جامعه کمک می‌کند. این تعریف از پایداری اجتماعی نیز در ارتباط با سرمایه‌ی اجتماعی است. راهبردهایی که در راستای تحقق این مفهوم مورد توجه بوده، به این شرح است: توجه به وضعیت افراد بی‌خانمان؛ کاهش خشونت خانگی و سطح خانواده‌ها؛ تأمین حمل و نقل قابل استطاعت؛ توسعه‌ی مسکن؛ دسترسی به برنامه‌ی رفاه اجتماعی؛ تعهد اجتماعی؛ ایجاد شهر مشمولیت‌پذیر؛ حکمرانی مدنی (The city of Spruce grove, 2016).

۳-۲-۳- مفهوم سرمایه اجتماعی به عنوان مسئولیت اجتماعی مشترک

مفهوم مسئولیت اجتماعی مشترک^۷، اهمیت بعد اجتماعی را در پایداری تأیید می کند. در حالی که تعریف براتلندی از پایداری به صورت گسترده شناخته شده و در کلیت پذیرفته شده است، اما به عنوان یک نقطه آغازین در تدوین تعریف پایداری، تعریفی دقیق برای مسئولیت اجتماعی مشترک و پایداری اجتماعی است. ارتباطاتی قوی میان مفاهیم پایداری و مسئولیت اجتماعی مشارکتی وجود دارد. بسیاری از تعاریف مشتمل بر مقایسه‌ی رفتار اخلاقی هستند که در ارتباط با محیط، اجتماع و اقتصاد قرار می‌گیرند. یکی دیگر از اصول مسئولیت اجتماعی مشارکتی، مرتبط با تجارت است که مشتمل بر ارزش‌ها و معنویات جامعه است. برخی معتقدند تنها مسئولیت اجتماعی در یک مؤسسه‌ی شغلی، تأمین سود مالکان و سهامداران است (Hutchins & Sutherland, 2008, 1689).

با توجه به موارد بیان شده، انواع رویکردهای مورد توجه در موضوع پایداری اجتماعی، در دوره‌های زمانی مختلف در این بخش مورد بررسی قرار می‌گیرد. همان‌طور که در جدول ۲ مشاهده می‌شود، با توجه به نوظهور بودن مفهوم پایداری اجتماعی، در ابتدا تأکید خاص بر مفاهیم سنتی و در ارتباط با سطوح پایین نیازها، مطرح بوده و در طی زمان، موضوعات مورد تأکید این بعد، عناصر نوظهورتری را مورد تأکید قرار داده‌اند. «برای نمونه در دهه ۸۰ فعالیت‌های مختلفی در زمینه‌ی تساوی حقوق، ایجاد عدالت جنسیتی به‌خصوص به‌واسطه گروه‌های زنان صورت گرفته است (Frank, 2000, 347)». همان‌طور که در دسته‌بندی انواع تعاریف ارائه شده از مفهوم پایداری اجتماعی مشاهده می‌شود، سرمایه‌ی اجتماعی و مسئولیت اجتماعی مشترک، جز رویکردهای مهم اما اولیه در بررسی تاریخی رویکردهای پایداری اجتماعی هستند.

در عین حال با توجه به نوع رویکردی که در پایداری اجتماعی مورد توجه قرار می‌گیرد، سیاست‌ها و راهبردهای تحقق آن در برنامه‌ریزی نیز باید مشخص شود. برای نمونه اگر رویکرد سرمایه‌ی اجتماعی مورد توجه قرار گیرد، راهبرد بهبود سرمایه‌ی اجتماعی باید انتخاب شود و در صورت توجه به نظریه‌ی سرمایه‌ای و حکمرانی، راهبرد افزایش مشارکت و توامندسازی باید لحاظ شود. یا در صورت تأکید بر رویکرد رفاه و بهبود کیفیت زندگی، سرزنشگی شهری راهبرد مناسبی است.

جدول ۲- بررسی رویکردهای مهم در پایداری اجتماعی (Colantonio, 2009, 8)

محدوده زمانی	نظریه پردازان اصلی	رویکردها
میانه‌ی دهه‌ی ۱۹۸۰	سن ^۸ (۱۹۸۵ و ۱۹۹۲)، سکز ^۹ (۲۰۰۱)	برابری و تحقق حقوق انسانی (برای نمونه مطالعات فقر و توسعه‌ی نابرابری‌ها)
تا اواخر دهه‌ی ۱۹۸۰	کولمن ^{۱۰} (۱۹۸۸)، پوتمن ^{۱۱} (۱۹۹۳)، ریس و کرکنگل ^{۱۲} (۱۹۹۶)	موجودی سرمایه (مانند سرمایه‌ی اجتماعی، برابری سرمایه محیطی و...)
تا اوایل دهه‌ی ۱۹۹۰	چیمبرز ^{۱۳} (۱۹۹۲) هیلی ^{۱۴} (۱۹۹۲)	نظریه‌ی موسسه‌ای و حکمرانی (مانند مشارکت)
تا میانه‌ی دهه‌ی ۱۹۹۰	الکیتون ^{۱۵} (۱۹۹۴)	مطالعات موسسه‌ای و تجارت (مسئولیت اجتماعی مشارکتی)
تا اواخر دهه‌ی ۱۹۹۰	لیارد ^{۱۶} (۲۰۰۵)	علوم اجتماعی و رفتاری (رفاه، رویکرد سلامت و شادکامی)
دهه اول قرن ۲۱	روتمنز ^{۱۷} ، لویاج ^{۱۸} و دیگران (۲۰۰۶)	نظریه‌ی انتقال

تعمق در تعاریف، این پرسش را مطرح می‌کند که پایداری اجتماعی بعدی مستقل در مفهوم پایداری یا ابزاری است برای تحقق مفهوم پایداری اقتصادی و محیطی؟ برای نمونه در برخی از تعاریف، مشاهده می‌شود که به بعد اجتماعی پایداری به عنوان ابزاری برای تحقق دو بعد دیگر نگریسته شده است. برای نمونه در گزارشی که با عنوان «دستورالعمل برون^{۱۹}» منتشر گردید، بیان شد که بهبود توسعه‌ی اقتصادی و افزایش سرمایه اجتماعی ابزاری کلیدی برای کنترل و حفاظت از نابودی محیطی است؛ چراکه گسترده‌ترین و نامناسب‌ترین نوع تنزل محیطی در محدوده‌هایی با فقر بالا و همبستگی اجتماعی پایین اتفاق می‌افتد و این مسئله مطرح است که افزایش سرمایه‌ی اجتماعی که به‌واسطه‌ی توسعه محقق می‌شود در بهبود توسعه مؤثر است (McKenzie, 2004, 3).

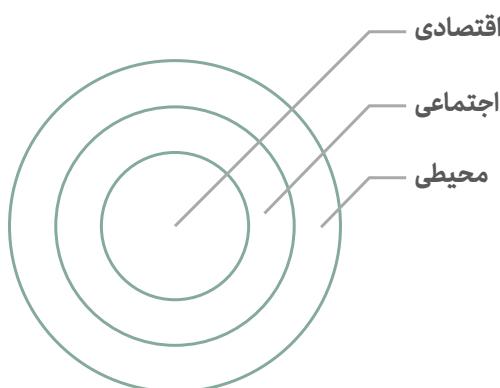


در دهه‌های اولیه بررسی مفهوم پایداری اجتماعی، تمرکز خاص بر موضوع پایداری به صورت مجزا صورت نگرفته و همین امر موجب گردید تا تعریفی مشخص از این مفهوم و شانس‌های آن ارائه نشود. بی‌شک درک دقیق این مفهوم نیازمند توجه و تأکید بر آن به عنوان بعدی مستقل و نه بررسی ابزاری آن است. در عین حال در ابتداء، تأکید بر نیازهای اولیه مورد توجه بوده، در حالی که توجهات اخیر در ارتباط با حکمرانی، نمایندگی و سایر عوامل مؤسسه‌ای است.

بدین ترتیب، دو مدل کلی در زمینه‌ی بررسی رابطه‌ی میان جنبه‌های محیطی، اجتماعی و اقتصادی پایداری توسعه‌ی قابل بررسی است. تصویر مدل اول سه قلمرو هم‌مرکز را نشان می‌دهد و رابطه‌ی میان بعد اجتماعی را در مفهوم پایداری ابزاری می‌بیند. بدین ترتیب قلمروی اجتماعی و اقتصادی به عنوان قلمروی وابسته به بعد محیطی به تصویر کشیده شده‌اند. در مدل دوم که اخیراً مورد توجه قرار گرفته است، سه قلمرو به صورت یکسان بر هم اثر دارند و در قالب مدل دوایری که با یکدیگر همپوشانی دارند، تصویر شده است (McKenzie, 2004, 3).

تنها در رویکردهای اخیر، تلاش در جهت ارائه تعریف اجتماع به عنوان مفهومی مرکزی در پژوهش‌ها و توسعه‌ی پایدار مورد توجه قرار گرفته است. هنگامی که مدل‌های تکمیلی و میان‌رشته‌ای بیشتر رایج شدند، اصل «اجتماعی» در مدل‌های پایداری که مفاهیم اصلی آن محیط و اقتصاد هستند جای خود را پیدا کرده است. این امر در محدودی از پژوهش‌های واقعی در چارچوب پایداری با هدف توسعه و نگهداری از برابری و عدالت اجتماعی، محقق شده است. بی‌شک، تلاش‌هایی که در مقابل علوم اجتماعی قرار می‌گیرند و مدل‌هایی که به وسیله‌ی علوم فیزیکی پیش‌بینی می‌شوند، به راه حل‌های میان‌رشته‌ای که مشخصاً پایداری نیازمند آن است رهنمون نمی‌شود (McKenzie, 2004, 11). بهمنظور دنبال کردن مفهوم پایداری اجتماعی در ابتداء باید برای آن تعریفی مشخص و مجزا از پایداری اقتصادی و محیطی در نظر گرفت. هنگامی که فرآیند تعریف کامل شود، عواملی که بر سیاست برابری اجتماعی تأثیرگذار هستند مشخص خواهد شد و این امر تنها در قالب یک مدل پایداری مربوط به رشته‌های مختلف محقق خواهد شد.

فارغ از موارد بیان شده، چارچوب مفهومی جامع از پایداری اجتماعی چهار مفهوم مرتبط با هم از شیوه‌های اجتماعی را در بر می‌گیرد که در آن هر مفهوم عملکرد متمایزی در چارچوب دارد و جنبه‌های اجتماعی عده‌را در بر می‌گیرد. مفهوم برابری که شامل سه بعد است: شناخت که «هویت‌های ناعادلانه بی‌ارزش شده را ارزش‌گذاری می‌کند»، توزیع مجدد که نشان می‌دهد، پرهیز از بی‌عدالتی نوعی بازسازی اقتصادی را طلب می‌کند و برابری مشارکت که مشارکت عمومی را در تولید فضا ترویج می‌دهد. مفهوم ایمنی پایه‌ی هستی‌شناختی پایداری به‌طور عام و پایداری اجتماعی به‌طور خاص است. این مفهوم نه تنها به این‌بودن اشاره دارد، بلکه همه‌ی اقدامات سازگاری و امنیتی را برای جلوگیری از تلفات و آسیب‌های فیزیکی آینده اتخاذ می‌کند. مفهوم اقتصاد ریست‌محیطی که به شیوه‌های تولید و کسب ارزش‌ها از راههای مسئولیت‌پذیر اجتماعی و ریست‌محیطی اشاره دارد. مفهوم فرم شهری بیان‌گر ابعاد کالبدی فرم‌های کالبدی شهری و اجتماعی مورد نظر اجتماعی است. در نهایت، یک فرم فیزیکی مطلوب باید حس اجتماع، ایمنی، سلامت و دلستگی به مکان را در میان سایر اهداف محیطی ارتقا دهد (Eizenderg & Jabareen, 2017).



تصویر ۱ - مدل اول، هم‌مرکز (McKenzie, 2004, 4)

اجتماعی

اقتصادی

محیطی

تصویر ۲- مدل دوم ابعاد پایداری (McKenzie, 2004, 5)

۳-۳- اصول پایداری اجتماعی

بررسی اصول پایداری اجتماعی نشان می‌دهد، برابری، مشمولیت مدنی، حکمرانی و... جزء اصول مهم در مفهوم پایداری هستند. این اصول مبتنی بر مجموعه‌ای از رویکردهای سنتی و نوظهور در پایداری اجتماعی هستند. همچنین، اصول مرتبط با ابعاد فرهنگی پایداری نیز در اصول بیان شده، وجود دارد. در عین حال باید توجه داشت که اصول ارائه شده در زیر، قطعی نبوده و با توجه به نوع فعالیت می‌توانند محدود و یا گسترده‌تر شوند. در ادامه همچنین نمونه‌ای از اصول کاربردی در پروژه‌ای خاص ارائه می‌شود.

همچنین بررسی مقایسه‌ای اصول پایداری اجتماعی با سلسله مراتب نیازهای مازلو نیز نشان می‌دهد، ابعاد اجتماعی و فرهنگی در سطوح بالای نیازهای مازلو هستند. هرم سلسله مراتبی مشتمل بر پنج سطح است که در دو گروه اصلی قرار می‌گیرند. چهار سطح اولیه به عنوان نیازهای ابتدایی تلقی می‌شوند و در صورت عدم تأمین، نبود آن‌ها احساس می‌شود و فعالیت مناسبی برای تحقق آن صورت می‌گیرد. سطوح بالا، مشتمل بر نیازهای سطح «ب» هستند که مشتمل بر زیبایی، معنی، اعتماد، سلامت، نظام و سادگی می‌شود که ابعاد اجتماعی و فرهنگی پایداری آن‌ها را در بر می‌گیرد.

بسیاری از فعالیت‌ها که در ارتباط مستقیم با دستیابی به توسعه‌ی پایدار هستند بر سطوح پایین هرم مازلو تأکید دارند که نیازهای مادی را به‌واسطه‌ی حفظ منابع طبیعی تجدیدناپذیر شامل سوخت‌های فسیلی، کاهش آسیب‌های ناشی از آلودگی و انتشار گاز دی‌اکسید کربن هدف قرار می‌دهند. باید توجه داشت که نیازهای ابتدایی بر سایر سطوح نیازها اولویت دارند. هر چند مشاهدات نشان می‌دهد که ارتباط میان سطوح پیچیده است و برای اعاده سطوح بالاتر نیازها، ضرورتی بر تأمین کامل سطوح پایین تر نیازها نیست (Tweed & Sutherland, 2007, 64). مهم‌ترین اصول پایداری اجتماعی عبارت هستند از:

- **تأمین نیازهای متنوع مسکونی و نیازمندی‌های آینده:** شناخت و تأمین نیازهای اولیه‌ی انسانی و شناخت حقوق نسل‌های امروز و آینده (McKenzie, 2004, 18).

- **بهبود رفاه فردی:** رفاه و نشاط، فراتر از سلامت جسمی و تحقق رفاه اقتصادی است. درآمد مناسب، ارتباطات اجتماعی و فردی، کار مناسب و حس مشارکت در جوامع محلی، ابعاد مهمی از این اصل هستند. این اصل متنکی بر احترام و رضایت فردی، سلامت روحی و جسمانی، محترم شمرده شدن و ارتباط با خانواده و دوستان است (Housley & Atkins, 2007, 9).

- **بهبود هم‌بستگی و مشمولیت اجتماعی:** عوامل مؤثر در محرومیت مشتمل بر بیکاری، سطح تحصیلات پایین، فقر سلامت، درآمد پایین، مسکن نامناسب، میزان جرائم بالا و دسترسی کم است. به این دلیل یکی از اهداف کلیدی حکومت‌ها جلوگیری از جدایی‌های اجتماعی است (Housley & Atkins, 2007, 12).

- **ایجاد فرصت‌های برابر برای تمام گروه‌ها:** پایداری اجتماعی، نیازمند رفتاری یکسان با همه‌ی گروه‌ها فارغ از سن، جنس، گروه‌های ناتوان جسمی یا با جهت‌گیری‌های خاص جنسی و دارای ویژگی‌های اجتماعی-اقتصادی است (McKenzie, 2004, 18-19 ; Housley & Atkins, 2007, 11).

- بهبود حکمرانی مطلوب: امکان بیان عقاید در سطوح تصمیم‌گیری، یکی از ابعاد مهم چارچوب مشمولیت اجتماعی است. کشورهای در حال توسعه، اغلب مؤسسه‌های حکومتی، امکان بیان عقاید مردم را ایجاد نمی‌کنند؛ عقایدی که بر زندگی شان تأثیرگذار است. مشارکت سیاسی گستره‌شده شهروندان نه تنها در فرآیند انتخاباتی، بلکه در فعالیت‌های سیاسی بهخصوص در سطوح محلی مورد توجه قرار گیرد (McKenzie, 2004, 19 ; Housley & Atkins, 2007, 12).
 - بهره‌گیری از خلاقیت، تنوع و پتانسیل مردم: زندگی مردم به‌واسطه مشارکت در دامنه‌ی وسیعی از هنرها، فرهنگ و فعالیت‌ها در شهر توسعه می‌یابد (Housley & Atkins, 2007, 13).
 - بهبود کیفیت زندگی (McKenzie, 2004, 19).

در مدلی از پایداری اجتماعی که به‌وسیله‌ی انجمن خدمات اجتماعی استرالیا غربی^{۲۰} در سال ۲۰۰۰ توسعه یافت، تأکید بر موضوعات مسکن برای خانوارهای کم‌درآمد و توسعه‌ی مجموعه‌ای از معیارهای جامعه‌ای پایدار مورد توجه قرار گرفت. در این تعریف، پایداری اجتماعی زمانی تحقق می‌یابد که فرآیند سیستم‌ها، ساختارها و ارتباطات رسمی و غیررسمی، فعالانه از ظرفیت‌های موجود و آینده‌ی نسل‌ها برای ایجاد جوامع سالم و سرزنش‌های حمایت کنند. این مدل پنج اصل را برای تحقق جامعه‌ی محلی پایدار اجتماعی ارائه داده است؛ اصول برابری، تنوع، ارتباط، دموکراسی و کیفیتی مناسب زندگی، اصول کلیدی این رویکرد هستند.

 - برابری: جامعه، فرسته‌های برابر برای تمام افراد، بهخصوص گروه‌های فقیر به حاشیه رانده شده را تأمین نماید.
 - تنوع: جامعه باید از پیشرفت و تشویق تنوع حمایت نماید.
 - ارتباطات داخلی: جامعه باید فرآیندها، سیستم‌ها و ساختارهایی که ارتباط درونی و بیرونی جامعه را در سطوح رسمی و غیررسمی و موسسه‌ای موجب می‌شوند، فراهم آورد.
 - کیفیت زندگی: جامعه باید تأمین نیازهای اولیه را تضمین نماید و عوامل تحقق کیفیت مناسب زندگی را برای همه در سطح فردی، گروهی و موسسه‌ای تحقق بخشد.
 - دموکراسی و حکمرانی: جامعه باید فرآیندهای دموکراتیک و ساختارهای حکمرانی پاسخگو و شفاف را تحقق بخشد (McKenzie, 2004, 18-19).

۴-۳- شاخص‌های پایداری اجتماعی

تعیین شاخص‌های پایداری، از این جهت مهم است که تغییر از مباحث نظری توسعه‌ی پایدار به‌سوی سطوح عملکردی آن، نیازمند شناسایی سنجه‌ها و کارکترهای ابعاد مختلف پایداری است، بدین منظور پژوهش‌های بسیاری برای تعیین و توسعه‌ی شاخص‌های توسعه‌ی پایدار، مورد توجه قرار گرفته است. هر چند بر اساس بررسی‌ها دست‌یابی به شاخص‌ها، کاستی‌های نیز در این زمینه مشاهده می‌شود؛ یکی از علل کاستی‌ها، عدم شاخص‌سازی اصولی پایداری اجتماعی و عدم تبیین صحیح جایگاه آن در ارتباط با سایر اجزا توسعه‌ی پایدار است (حسین‌پور، ظهیری و موسائی، ۱۳۹۹). با این حال تمام تلاش‌ها در جهت شناسایی سنجه‌ها و کارکترهای توسعه‌ی پایدار در جوامع محلی گوانگون و با اهداف مختلف شامل تصمیم‌سازی، مدیریت، حمایت، مشارکت، وفاق جمعی، پژوهش و تحلیل به خدمت گرفته شده؛ اگرچه هیچ سنجه‌ای به صورت جهانی پذیرفته نشده است. سنجش مفهوم پایداری و کمی کردن بعد اجتماعی پایداری امری بسیار مشکل است. این امر به‌دلیل ضرورت مشخص کردن تعریفی عینی از مفهوم پایداری اجتماعی است، چراکه ایجاد وفاقي جمعی که تمام اجزا پایداری اجتماعی را شامل شود، غیر ممکن است (Assefa & Frostell, 2007, 65).

با استناد به سه نظریه‌ی جامعه‌شناسخی، کارکردگرایی ساختاری، نیازهای اولیه و سرمایه‌ی اجتماعی، شاخص‌های پایداری اجتماعی به دو دسته‌ی عینی و ذهنی بر اساس معیارهای نیازهای اساسی، منابع اجتماعی، فرستچه‌های برابر، مشارکت، استمرار خود و تنوع فرهنگی تقسیم شده‌اند (Mutlak & Schwarze, 2013, 2). در نقل از واعظ راده، نقدی و ایاسه (۳۹۴).

در عین حال بررسی و مقایسه‌ی تطبیقی شاخص‌های پایداری اجتماعی از ابتدای ظهور مفهوم تا کنون نشان‌دهنده‌ی تغییر در شاخص‌های سنتی و نوظهور است. برای نمونه بررسی‌ها نشان می‌دهد در ابتدا، تأکید بر نیازهای اولیه و یا تأکیدات فنی در مقابل تأکید بر «منطق» است، در عین حال تغییر از تأکید صرف بر شاخص‌های مبتنی بر آمار، به‌سوی شاخص‌های ترکیبی که اختلاط داده‌های کم، و اطلاعات کمی، را شامل می‌شود، قابل مشاهده است.

در این بخش برخی از مهم‌ترین چارچوب‌ها، فعالیت‌ها و پروژه‌ها که شاخص‌های پایداری اجتماعی را بیان نموده‌اند، بررسی می‌شود. اولین چارچوب به‌وسیله‌ی سازمان ملل متحد برای توسعه‌ی پایدار^۳ تنظیم شده است. شاخص‌های پایداری مبتنی بر شاخص‌هایی هستند که در ارتباطی تنگ با اهداف توسعه‌ی هزاره بوده و بر پایداری به عنوان استاندارد سازی و فرآیند تأکید دارد. موضوعات اصلی و فرعی چارچوب سازمان ملل متحد برای توسعه‌ی پایدار با هدف نظم‌دهی و انتخاب شاخص‌های توسعه‌ی پایدار شکل گرفته‌اند. این چارچوب در ابتدا مفاهیم را براساس ابعاد اولیه توسعه‌ی پایدار شامل بعد اجتماعی، محیطی و اقتصادی دسته‌بندی می‌کند و سپس بر اساس موضوع برای مثال تحصیلات و در نهایت براساس موضوعات فرعی مانند سواد به دسته‌بندی می‌پردازد. این موضوعات در زمینه‌ی اجتماعی توسعه‌ی پایدار عبارت هستند از: برابری، سلامت، تحصیلات، اسکان، امنیت و جمعیت (Hutchins & Sutherland, 2008, 1692) (جدول ۳).

جدول ۳- چارچوب موضوعات اصلی و فرعی سازمان ملل متحد برای توسعه‌ی پایدار در زمینه‌ی بعد اجتماعی پایداری (Hutchins & Sutherland, 2008, 1692)

شاخص	موضوع فرعی	موضوع اصلی
درصد جمعیتی که زیر خط فقر زندگی می‌کنند. میزان بیکاری نابرابری درآمدی	فقر	برابری
نسبت میانگین درآمد زنان به مردان	برابری جنسیتی	
شرابط تغذیه کودکان	شرابط تغذیه	
مرگ‌ومیر کودکان زیر ۵ سال متوسط سن زندگی	مرگ‌ومیر	
درصد جمعیتی که به تجهیزات مناسب فاصلاب دسترسی دارند	بهداشت	سلامت
جمعیتی که دسترسی به آب آشامیدنی دارند	آب آشامیدنی	
درصد جمعیتی که به تجهیزات درمانی اولیه دسترسی دارند بیماراهای کودکان مصنوبیت در مقابل بیماری میزان رواج روش‌های جلوگیری از باروری	دسترسی به خدمات انسانی	
تعداد کودکانی که به سطح ۵ ام تحصیلات ابتدایی می‌رسند تحصیلات ابتدایی	سطح تحصیلات	تحصیلات
میزان باسواندی بالغین	سواد	
میزان سرانه برای هر نفر	شرابط زندگی	اسکان
میزان جرائم گزارش شده در ۱۰۰۰ نفر	جرائم	امنیت
میزان رشد جمعیت میزان جمعیت سکونتگاه‌های رسمی و غیررسمی شهری	تغییرات جمعیتی	جمعیت

همان‌طور که مشاهده می‌شود، سنجه‌های ارائه شده توسط سازمان ملل متحد در رابطه با بعد اجتماعی پایداری، شاخص‌های نوظهوری در این بعد را که در رویکردهای توسعه‌ی پایدار اجتماعی مطرح شده مورد توجه قرار نمی‌دهد. هم‌چنین همان‌طور که مشاهده می‌شود شاخص‌های ارائه شده در سطوح پایینی سلسله‌مراتب نیازهای مازل مطرح هستند. سایر شاخص‌ها که نشان‌دهنده‌ی جامعه‌ی پایدار اجتماعی هستند، موارد زیر را در بر می‌گیرد:

- تحقق برابری: در دسترسی به خدمات اصلی (مشتمل بر سلامت، تحصیلات، حمل و نقل، مسکن و تفریح); ایجاد فرصت‌های برابر برای تمام اعضاء؛ تحقق برابری برای گروه‌های محروم؛ برابری حقوق انسانی و برابری میان نسل‌ها، به این مفهوم که نسل آینده از فعالیت‌های نسل حاضر متضرر نشود (McKenzie, 2004, 18; Eizenberg & Jabareen, 2017)؛



- توجه به سیستم ارتباطات فرهنگی و تحقق یکپارچگی فرهنگی که در آن جنبه‌های مثبت فرهنگی متفاوت ارزش‌گذاری و نگهداری شوند (McKenzie, 2004, 18):
- توانمندسازی و فراهم آوردن زمینه‌ی مشارکت مدنی و سیاسی گسترده‌ی شهر وندان نه تنها در فرآیند انتخاباتی، بلکه در فعالیت‌های سیاسی به خصوص در سطوح محلی مورد توجه قرار گیرد (McKenzie, 2004, 18; Eizenberg & Jabareen, 2017):
- ایجاد سیستم انتقال آگاهی پایداری اجتماعی از یک نسل به نسل دیگر (McKenzie, 2004, 18):
- حس مسئولیت اجتماعی برای حفاظت از سیستم‌های انتقال (McKenzie, 2004, 18):
- فراهم آوردن مکانیزمی برای جوامع محلی برای ارائه تعريف جامع قوت‌ها و نیازمندی‌ها؛ فراهم آوردن مکانیزمی برای تأمین نیازهای خود به واسطه‌ی فعالیت‌های ممکن در جامعه‌ی محلی؛ و فراهم آوردن مکانیزمی برای حمایت سیاسی، به منظور تأمین نیازهایی که به وسیله‌ی فعالیت‌های جامعه‌ی محلی محقق نمی‌شود (McKenzie, 2004, 12):
- هویت، حس مکان، فرهنگ و افزایش سرزندگی فرهنگی (CECC – Cultural Research Salon – SFU, 2006, 7):
- رفاه، نشاط و کیفیت زندگی (Colantonio, 2009, 7):
- اختلاط اجتماعی، افزایش همبستگی و ارتقا سرمایه اجتماعی (Colantonio, 2009, 7):
- شمول اجتماعی و ارتقا حس تعلق (Kohon, 2018).

بررسی تفصیلی شاخص‌ها نشان می‌دهد، با توجه به جنس بعد اجتماعی در مفهوم پایداری، شاخص‌های پایداری اجتماعی نمی‌توانند مانند شاخص‌های سنتی و پیشین پایداری ایستا، کمی‌نگ، توصیفی، محصول گرا، تک بعدی و... باشند و ضرورت توجه به ابعادی مانند عدم قطعیت، فرآیند محور بودن، توجه به جنبه‌ی کیفی و... شاخص‌ها به شدت احساس می‌شود. در جدول ۴ برخی از مهم‌ترین جنبه‌های تأثیرگذار بر بررسی شاخص‌های پایداری اجتماعی ارائه شده است.

سرزندگی فرهنگی رفاه و ابتکار، تنوع و ابداع	مسئولیت محیطی تعادل اکولوژیکی
--	----------------------------------

عدالت اجتماعی همبستگی، عدالت و تعهد	سلامت اقتصادی رفاه مادی
---	----------------------------

تصویر ۳- ابعاد چهارگانه‌ی پایداری (CECC – Cultural Research Salon – SFU, 2006, 1)

جدول ۴- بررسی شاخص‌های پایداری اجتماعی در دو روند سنتی و نوظهور (Colantonio, 2009, 15)

نوظهور	سنتی
عدم قطعیت	ایستا
هیبریدی (ترکیبی)	کمی
فرآیندگرا	محصول گرا
استراتژیکی	توصیفی
چند بعدی	تک بعدی
توجه به هنجار و اهداف	وابسته به هدف
گرینش حساس و مبتنی بر تکرار	گرینش از بالا به پایین

۳-۵- بررسی مفاهیم نوظهور فرهنگی در بعد پایداری اجتماعی

همان طور که پیش از این در بررسی مفهوم، ابعاد و شاخص های پایداری اجتماعی مشاهده شد، بعد مرتبط با موضوع فرهنگی درون بعد پایداری اجتماعی مطرح شده اند. تا سال ۲۰۰۲، مفهوم توسعه ای پایدار زمینه های اجتماعی و فرهنگی را نیز پوشش داد اما پس از آن، به عنوان بعدی مجزا در مدل پایداری مطرح شده است (Hall, 2002). در تصویر شماره ۴ مدل چهار بعدی پایداری مشتمل بر پایداری محیطی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی ارائه شده است.

این مدل، چهار بعد به هم پیوسته شامل مسئولیت محیطی، سلامت اقتصادی، عدالت اجتماعی و سرزنشگی فرهنگی را با هم ترکیب می کند. بدین ترتیب پایداری، ذره بینی فرهنگی را مورد توجه قرار می دهد که امکان ارزیابی تأثیرات محیطی، اقتصادی و ابتکار اجتماعی که در شهرها و جوامع محلی اجرا شده را فراهم می آورد (CECC – Cultural Research Salon – SFU – 2006, 1-2).

اهمیت توجه به بعد فرهنگی پایدار که پیش از این به عنوان جزئی از عناصر پایداری اجتماعی مطرح بوده، به دلایل متعددی مانند روند رو به رشد اقتصاد جهانی و جهانی شدن و ضرورت حفظ هویت فرهنگی مورد توجه قرار گرفته است. به همین دلیل، برنامه ریزی با اهداف خاص پایداری فرهنگی نیز در اقتصاد جهانی مورد توجه قرار گرفته است.

بدین ترتیب یکی از بزرگ ترین چالش ها در مطالعات اقتصادی، حفاظت و نگهداری از تداوم فرهنگی در محیط کالبدی است که به سرعت، به واسطه ای استاندار دسازی و جهانی شدن صنعت ساختمان در حال تعیین گری است؛ بنابراین می توان با ایجاد و فاق میان خواسته های صنعت جهانی ساختمان و سنت ها و فرهنگ محلی با شعار جهانی فکر کنیم و محلی عمل نماییم؛ حفاظت از میراث مدرن و آگاهی یافتن از آمال نسل آتی گامی مؤثر در این مسیر برداریم (Perry, 2006, 6).

در عین حال شناسایی اجزاء فرهنگی در این مرحله نیز بسیار کارآمد است، ابعاد متنوع فرهنگی یک جامعه ای محلی هم محسوس و هم غیر محسوس است که بسیاری از ابعاد اجتماعی - فرهنگی، اقتصادی و محیطی یک جامعه ای محلی را شامل می شوند. اجزاء کلیدی فرهنگی در یک جامعه ای محلی همچنین به عنوان لنگری هستند برای برنامه ها و سیاست ها که تضمین کننده ای منابع فرهنگی به عنوان یکی از ابعاد جوامع محلی پایدار هستند. اجزاء فرهنگی در جامعه ای محلی قابل دسته بندی در چهار دسته ای کلی شامل دارایی های کالبدی (شامل میراث، خلق مکان، فضاهای جمعی، هنر عمومی و...)، فرست برای مشمولیت / تعهد فرهنگی (شامل فرسته های اجتماعی و فرسته های یادگیری)، رسانه و سیستم های حمایتی و سیاست های اصولی هستند (CECC – Cultural Research Salon – SFU, 2006, 2).



فصلنامه | پژوهش‌های | شماره سده | هنر و ادبیات سبز

۳-۶- روش های ارزیابی تأثیرات اجتماعی

واژه ای «اجتماعی»، رفاه فردی و همچنین تعاملات میان افراد را پوشش می دهد. در تأکید بر سطوح اجتماعی توسعه، هر فرد در جامعه سطوح متفاوتی از نیازها را که در سلسله مراتب نیازهای مازلو بیان شده را طلب می کند. تأثیرات اجتماعی می تواند از منظر بررسی رویکرد سطوح متفاوت نیازها مورد توجه قرار گیرد. مطابق با نقطه ای عطف ارزیابی تأثیرات اجتماعی و نکلی^{۲۲}، تأثیرات اجتماعی متكی بر تغییرات مبتنی بر افراد است؛ بنابراین به منظور بررسی تأثیرات اجتماعی می توان مواردی شامل، روش زندگی (مردم چگونه زندگی می کنند؟ چگونه کار می کنند؟ و به چه شیوه ای نقش آفرینی می کنند؟)؛ فرهنگ (عقاید، سنت ها و ارزش های مشترک)؛ اجتماع محلی (پایداری، هم بستگی و خدمات و تجهیزات)؛ سیستم های سیاسی (مشارکت در تصمیم ها)؛ محیط (سودمندی، کیفیت و دسترسی)؛ سلامت و رفاه (مشتمل بر ابعاد و معیارهایی که سازمان جهانی سلامت^{۲۳} تعیین می کند)؛ حقوق شخصی و املاک (حقوق انسانی)؛ ترس و آرزوها (درک ایمنی و آینده نگری) را بررسی نمود (Frostell, 2007, 67).

در بررسی روش های ارزیابی که در موضوع پایداری مورد استفاده قرار می گیرند، بررسی ها نشان می دهد تعداد محدودی از روش ها در زمینه ای پایداری وجود دارد. ارزیابی های در زمینه ای سنجش تأثیرات اجتماعی در پایداری توسعه، معمولاً به وسیله ای روش های زیر سنجش می شوند.

- ارزیابی مؤثر اجتماعی^{۲۴} که به منظور مشتمل شدن سایر ابعاد پایداری، گسترش یافته است؛

- توسعه ای ارزیابی مؤثر محیطی^{۲۵} و ارزیابی محیطی استراتژیکی^{۲۶} که موضوعات اجتماعی را شامل می شود؛

- توسعه ای تعریف محیط و ایجاد پوشش موضوعی برای ارزیابی موضوعی ارزیابی ویژه مانند ارزیابی مؤثر اجتماعی ها کینگ (Colantonio, 2009, 11) (27).

۴- تحلیل داده‌ها

۴-۱- بررسی ابعاد پایداری اجتماعی در ارکان برنامه‌ریزی راهبردی

در این بخش با توجه به ضرورت و اهمیت توجه به مفهوم پایداری اجتماعی، عناصر و شاخص‌های آن که پیش از این مورد بررسی قرار گرفت، به بررسی ابعاد پایداری توسعه و به طور خاص بعد پایداری اجتماعی در برنامه‌ریزی راهبردی پرداخته می‌شود. پیش از برنامه‌ریزی عصر پسامدرن که با تغییراتی بنیادین در پارادایم، اصول و اهداف برنامه‌ریزی مواجه بود، توجه به برخی از ابعاد پایداری اجتماعی مانند مفاهیم عدالت اجتماعی و رفاه اجتماعی در برنامه‌ریزی‌ها مورد تأکید بوده است.

به طور کلی، رواج و کاربرد مفهوم کیفیت زندگی در واقع واکنشی است علیه توسعه‌ی یک بعدی. منظور از کیفیت زندگی، در نظر گرفتن شاخص‌های اجتماعی، روانی و فرهنگی در روند توسعه و عمران است که به نیازها و انگیزه‌های انسان مربوط می‌شود. بی‌تر دید مفاهیم رفاه اجتماعی و کیفیت زندگی ارتباط تنگاتنگی با مفهوم عدالت اجتماعی دارد. در رویکردهای جدید برنامه‌ریزی و طراحی شهری کمک به گسترش عدالت اجتماعی و توزیع عادلانه‌ی منابع... به یکی از اهداف برنامه‌ها تبدیل شده است. برای نمونه ظهور برنامه‌ریزی حمایتی و برنامه‌ریزی عدالت‌خواه در فرآیند برنامه‌ریزی و طراحی شهری ظهور یافته است (مهریزاده، ۱۳۸۵، ۳۰۴).

همچنین در بررسی جایگاه رفاه اجتماعی در برنامه‌ریزی می‌توان، بیانیه‌ی سازمان ملل متعدد را در این خصوص بیان کرد؛ بر طبق نظر سازمان ملل متعدد (۱۹۶۳) رفاه اجتماعی دامنه‌ی وسیعی از فعالیت‌ها و برنامه‌هایی را در بر می‌گیرد که تحت نظارت و با کمک دولت برای بهتر زیستن افراد جامعه صورت می‌گیرد. از عناصر رفاه اجتماعی امنیت شخصی، حقوق اجتماعی، محیط کالبدی... در طول دو سه دهه‌ی گذشته مفهوم رفاه اجتماعی هم از نظر محثوا و هم از جهت نحوه مدیریت و نظارت بسیار غنی‌تر و گستردگر شده است. در شرایط جامعه‌ی مدنی در واقع تأمین رفاه اجتماعی به عنوان بخشی از حقوق بشر، یکی از اهداف اساسی هر نوع برنامه‌ریزی است (مهریزاده، ۱۳۸۵، ۳۰۳). اهم تحولات بنیادین که انقلابی در برنامه‌ریزی را سبب شده به قرار زیر است:

در عرصه‌ی شناخت‌شناسی: رواج و گسترش نظریه‌های پدیدارشناسی، هرمنوتیک و تاویل‌گرایی، خرد ارتباطی، نسبیت‌گرایی، نوپرآگماتیسم و...؛

- در عرصه‌ی اقتصاد و توسعه: رواج و گسترش نظریه‌های توسعه‌ی پایدار، زیست بوم‌گرایی، کیفیت زندگی، شاخص‌های اجتماعی، اقتصاد زیستمحیطی، اقتصاد گردشگری و...؛

- در عرصه‌ی سیاست و جامعه: رواج و گسترش نظریه‌های جامعه‌ی مدنی، کثرت‌گرایی، عرصه‌ی عمومی، اجتماع محلی، مشارکت عمومی... (وزارت مسکن و شهرسازی، ۱۳۸۷، ۱۴).

همان‌طور که مشاهده می‌شود، این تغییرات به خصوص در عرصه‌ی اقتصاد و توسعه و سیاست و جامعه، زمینه‌ی توجه به ابعاد توسعه‌ی پایدار و پایداری اجتماعی را فراهم آورده، شاخص‌هایی مانند عدالت، کیفیت و رفاه زندگی، مشارکت و حقوق شهرهوندی... از مهم‌ترین مواردی است که در برنامه‌ریزی‌ها مورد توجه قرار می‌گیرد. همچنین توجه به ابعاد فرهنگی توسعه‌ی پایدار نیز، در قالب سیاست‌های تنوع و فرهنگ شهری مطرح می‌شود، قابل توجه است. از دیدگاه کاربردی‌تر، موضوعات محوری برنامه‌ریزی در عصر پسامدرن و بعد از پارادایم‌های برنامه‌ریزی جامع و سیستمی را می‌توان به صورت زیر خلاصه کرد:

عدالت اجتماعی: در تمام زمینه‌های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، زنان و...؛

- سیاست تنوع: حفظ تفاوت‌ها با توجه به تجانس‌ها و هویت‌ها و...؛

- شهرهوندی: تقویت هویت اجتماعی و همبستگی؛

- اجتماع محلی: تأکید بر اجتماعات محلی و هویت محلی؛

- فرهنگ شهری: وفاق جمعی بر اساس همکاری، گفتمان و تفاهمن (وزارت مسکن و شهرسازی، ۱۳۸۷، ۱۸).

۵- یافته‌ها و بحث

از آغاز قرن بیستم میلادی و در پی شکل‌گیری نظریه‌های نوین در علوم انسانی با اتکا به رویکردهای دنیای شرق به هستی، نظریه‌ی سیستم‌ها مطرح و برنامه‌ریزی‌های پس از خود را تحت تأثیر قرار داد. مفهوم اساسی سیستم که مورد تأیید همگان است، عبارت از موجودیتی است مشکل از عناصری مرتبط و متعامل و این ارتباط و تعامل به سیستم، به نوعی تمامیت



و کلیت می‌بخشد (فرشاد، ۱۳۶۲، ۴۳). شیوه‌های مختلف برنامه‌ریزی در نگاه کل نگر، به سیستم به عنوان یک بستر برنامه می‌نگرد و روش‌های خود را مناسب با منطق درونی آن سامان می‌دهد. از جمله روش‌های برآمده از نگاه کل نگر، برنامه‌ریزی راهبردی برای یک سیستم است. مفهوم راهبرد (استراتژی) سالیان متعددی به عنوان یک مفهوم نظامی به کار گرفته شده است. این مفهوم بعد از نیمه‌ی قرن بیست میلادی در حیطه‌ی اقتصاد نیز وارد شد و در نیمه‌ی دوم این قرن وارد مباحث مدیریت و سازمان گردید. از این پس رویکرد برنامه‌ریزی راهبردی برای یک سیستم مورد نظر قرار گرفت (مرادی مسیحی، ۱۳۸۴-۲).

به طور کلی برنامه‌ریزی رایج در دهه‌ی ۱۹۶۰ به دلیل مشکلات نظری و روش‌شناختی در ابعاد اجتماعی؛ اقتصادی، فرهنگی و سیاسی مشکلات متعددی را پدید آورد. در این میان تأثیر دیدگاه‌های مختلف مانند جامعه‌شناسی بر برنامه‌ریزی (دانشپور، ۱۳۸۲)، منجر به آشکار شدن مشکلات برنامه‌ریزی فیزیکی و تغییر در برنامه‌ریزی مرسوم با رهیافت ساده و پذیرش برنامه‌ریزی فضایی و راهبردی شد. برنامه‌ریزی راهبردی به ابزاری کلیدی در رویارویی با معضلات شهری و دست‌یابی به آینده بهتر از جنبه‌های اجتماعی، فرهنگی، زیستمحیطی و... تبدیل شد (دانیالی و شریف‌زادگان، ۱۳۹۸).

برنامه‌ریزی راهبردی، تلاشی سازمان‌یافته و منظم برای اتخاذ سیاست‌های بنیادین و انجام اقدامات اساسی است که سرشت و سمت‌گیری فعالیت‌های یک سامانه را در چارچوبی قاعده‌مند شکل می‌دهد (حمدیدی‌زاده، ۱۳۸۴، ۴). همان‌طور که از تعریف برنامه‌ریزی راهبردی، به دلیل برخورد فرآیندی بر می‌آید، این نوع برنامه‌ریزی، یک نوع برنامه‌ریزی فرآیندی است. دلیل فرآیندی بودن برنامه‌ریزی راهبردی، نوع و گونه‌ی پدیده‌هایی است که برای آن‌ها برنامه‌ریزی صورت می‌گیرد. در برخورد و برنامه‌ریزی برای این نوع از پدیده‌ها، از آنجاکه دائم در حال تغییر هستند، باید گونه‌ای از برنامه‌ریزی صورت گیرد که قابلیت بازخورد و تطبیق با شرایط جدید در آن وجود داشته باشد (بهزاد فروزانیان، ۱۳۸۷، ۹۰). بنابراین برنامه‌ریزی راهبردی (استراتژیک) شیوه‌ای است نظامی‌افته جهت اخذ تصمیمات و اجرای فعالیت‌ها در خصوص شکل دهی و رهنمود یک سیستم، کارکرد و علل آن. وجود افتراق آن از سایر روش‌های برنامه‌ریزی عبارت هستند از: گردآوری گزینشی اطلاعات، تعیین اهداف و تحلیل هدفمند داده‌ها، مشارکت تصمیم‌سازان، تبیین و ارزیابی گزینه‌ها، بررسی نتایج تصمیمات و تأکید بر اجرای موقفيت‌آمیز برنامه‌ها (مرادی مسیحی، ۱۳۸۱).

بررسی مبانی فکری، اهداف کلان برنامه‌ریزی راهبردی، ارتباط عمیق این نوع برنامه‌ریزی را با مفهوم توسعه‌ی پایدار نشان می‌دهد، در جدول شماره‌ی ۵ به تشریح این موارد ارائه شده است (وزارت مسکن و شهرسازی، ۱۳۸۷، ۱۸). همان‌طور که مشاهده می‌شود اهداف کلان برنامه‌ریزی راهبردی در ارتباط با مفاهیم توسعه‌ی پایدار هستند. الگوی برنامه‌ریزی راهبردی به تبع خاستگاه نظری و اجتماعی خود؛ تا حدودی از نظریه‌های و دانش‌های عام فلسفی و علمی مانند نظریه‌ی سیستم‌ها، نظریه‌ی تصمیم، نظریه‌ی مشارکت، نظریه‌ی کثرت‌گرایی و دموکراسی، نظریه‌ی توسعه‌ی پایدار، نظریه‌ی عدالت اجتماعی و مانند آن تأثیر پذیرفته است و بنابراین از ویژگی‌های عام علوم فلسفی و اجتماعی برخوردار است. هدف نهایی برنامه‌ریزی راهبردی، تحقق توسعه‌ی پایدار و اعتلای کیفیت زندگی برای تمام شهروندان است.

جدول ۵- ویژگی‌های برنامه‌ریزی راهبردی (وزارت مسکن و شهرسازی، ۱۳۸۷، ۱۶ و ملک‌پور، علی محمدی و کاتوزیان، ۱۳۹۱)

الگوی طرح‌های توسعه	اهداف کلان	رویکرد	مبانی فکری و اجتماعی	پارادایم
سلسله مراتب طرح‌ها انواع طرح‌های محلی و کوتاه‌مدت پروژه‌های طراحی شهری	تحقیق توسعه‌ی پایدار شهری گسترش عدالت اجتماعی تنویت مشارکت همگانی	اجتماعی-مشارکتی (تأکید بر نقش نظارتی مردم/ تأکید بر نقش اجتماعات محلی و مشارکت مردم در تصمیم‌گیری/ ارتباط مقابله واقعیت فضایی-اجتماعی)	نگرش راهبردی و تصمیم دانشگاهی و خرد جمعی حفظ ارزش‌های بومی و محلی	برنامه‌ریزی راهبردی دوره‌ی نفوذ: ۱۹۸۰ تا کنون

بنابراین الگوی برنامه‌ریزی راهبردی از خصلت جامعیت، انطباق‌بندیری و تعمیم‌بندیری نسبی برخوردار است؛ اما هر گونه استفاده درست از این الگو مستلزم انطباق مبانی آن با شرایط ویژه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی است و هر گونه گرتهداری و تقليد سطحی از کاربردهای عملی آن در سایر کشورها با ماهیت نگرش راهبردی منافات دارد.

به عبارتی، برنامه‌ریزی راهبردی یک مفهوم، فرآیند یا ابزار جدا و واحد نیست و در واقع مجموعه‌ای از مفاهیم، روش‌ها و ابزارهایی است که باید به نسبت شرایط موجود شکل گرفته و به کار گرفته شوند تا به نتایج مطلوب منتهی گردد. برنامه‌ریزی راهبردی بیشتر در مورد فرآیند، طراحی اصولی، تجهیز و همچنین ایجاد نظریه‌های پایه مرتبط است. محتوا نیز با موضوعات استراتژیک منتخب در فرآیند مرتبط است. در اروپا مباحث مربوط به محیط تا حدودی با تأکید جنبش حفاظت از محیط‌زیست بر استفاده‌ی صحیح از منابع پایدار و جنبش‌های شهروندی و تأکید آن‌ها بر کیفیت زندگی در مکان‌های خاص و تنوع آن‌ها مرتبط است. توسعه‌ی پایدار نیز به مفهومی پرکاربرد تبدیل شده است که به امکان ایجاد یک استراتژی مثبت برای ترکیب اهداف اقتصادی، محیطی و اجتماعی در ظاهر فضایی آن‌ها مربوط می‌شود. در این روش تنها به تمرکز بر مقوله کاربری زمین اکتفا نمی‌شود، در عوض تمرکز بر مکان با ارتباط به یک حرکت سیاسی‌فرهنگی، برای حمایت دوباره از اهمیت هویت و تصویر ذهنی منطقه‌ای یا محلی در مواجه با مفهوم جهانی شدن است (Albrechts, 2004, 748-749).

در تعریف برنامه‌ریزی راهبردی توسعه شهری آمده است که این نوع برنامه‌ریزی، رویکردی نوین در برنامه‌ریزی و مدیریت توسعه و عمران شهری است که با انکا به اصول توسعه‌ی پایدار شهری بر ترسیم چشم‌انداز، تدوین اهداف توسعه، رویارویی هم‌جانبه و منظم با مسائل اساسی شهر (موضوعات کلیدی و ساختاری شهر)، استفاده بهینه و اثربخش از منابع کمیاب (حفظات و اعتلای کیفیت محیط) و دستیابی به نتایج عموم (تأکید بر اجرا و مشارکت) استوار است (وزارت مسکن و شهرسازی، ۱۳۸۷، ۲۰). همان‌طور که در تعریف نیز ارائه شده برنامه‌ریزی راهبردی بر تحقق توسعه‌ی پایدار تأکید دارد؛ اما آنچه حائز اهمیت است توجه متعادل بر تمام ابعاد توسعه‌ی پایدار مشتمل بر ابعاد زیست محیطی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی است. توجه به ابعاد اجتماعی و فرهنگی توسعه‌ی پایدار در عرصه‌ی جهانی شدن و اقتصاد سرمایه‌داری و نمادین شهرها، موضوعی بسیار استراتژیک است که لزوم توجه به آن در قالب برنامه‌ریزی راهبردی بهشدت احساس می‌شود.

با توجه به تمام تحولات و نظرات می‌توان گفت که در عرصه‌ی حیات اجتماعی و سیاسی موضوع تفکر راهبردی، برنامه‌ریزی راهبردی و مدیریت راهبردی، در طول دو، سه دهه‌ی اخیر روزبه روز غنی‌تر و پویاتر شده است. در واقع به نظر می‌رسد که رویکرد راهبردی در مفهوم وسیع و پویای خود دارای کیفیات و ویژگی‌هایی است که به‌طور نسبی امکان بیشتری برای نزدیک شدن و پاسخ گفتن به نیازها و الزامات برنامه‌ریزی و مدیریت جوامع کنونی فراهم می‌آورد.

۶- نتیجه‌گیری

تحقیق توسعه‌ی پایدار بدون تحقق تمام ابعاد آن ناممکن است. پایداری اجتماعی، به عنوان یک مفهوم مستقل در توسعه‌ی پایدار، مفهومی گسترده است که از دهه‌ی ۱۹۸۰ تا کنون تحولات گسترده‌ای را در ابعاد و عناصر آن داشته و هم اکنون ابعاد مختلفی از مسائل اجتماعی را شامل می‌شود. توجه به این بعد از پایداری از آنجاکه اهدافی مانند تحقق برابری و عدالت، بهمود سرمایه‌ی اجتماعی، مشارکت مدنی و سیاسی، کثرت گرایی و... را مد نظر دارد و به ایجاد جوامع محلی پایدار منجر می‌شود، حائز اهمیت است. تأکید بر ابعاد اجتماعی توسعه، در کشورهای در حال توسعه برخلاف کشورهای توسعه‌ی یافته، بیشتر بر ابعاد پایین و سنتی پایداری اجتماعی است، اما به هر طریق تحقق پایداری اجتماعی به عنوان یک ضرورت باید مورد توجه باشد. به منظور تحقق این بعد از پایداری، لازم است تا آگاهی لازم نسبت به اهمیت این بعد و تتحقق متعادل تمام جنبه‌های پایداری مورد توجه قرار گیرد و به عنوان بعد مستقل بررسی شود. در این راستا شناخت ابعاد و شاخص‌های پایداری اجتماعی با توجه به شرایط هر جامعه و در سطوح کلان، میانی و خرد برنامه‌ریزی باید در نظر گرفته شود. بی‌شک در سطوح کلان برنامه‌ریزی که بستر مناسبی برای تحقق پایداری اجتماعی را فراهم می‌آورد، نیز باید به آن توجه نمود. در این نوشتار به بررسی این توسعه‌ی پایدار و این بعد از پایداری در برنامه‌ریزی راهبردی پرداخته شد. همان‌طور که ملاحظه می‌شود، این برنامه، در مبانی و اهداف کلان از پارادایم توسعه‌ی پایدار بهره‌مند شده است؛ اما بی‌شک لازم است تا زمینه تحقق آن در عمل نیز به‌واسطه‌ی برنامه‌های سطوح پایین‌تر فراهم شود.

پی‌نوشت

- 1- OECD
- 2- GNP
- 3- Triple bottom line
- 4- Harris
- 5- Goodwin
- 6- Chris Cocklin
- 7- CSR
- 8- Sen
- 9- Sachs
- 10- Coleman
- 11- Putnam
- 12- Rees and Wackernagel
- 13- Chambers
- 14- Healey
- 15- Elkington
- 16- Layard
- 17- Rotmans
- 18- Loorbach
- 19- Brown
- 20- Western Australian Council of Social service (WACOSS)
- 21- UNDSD
- 22- Vanclay
- 23- WHO
- 24- SIA
- 25- EIA
- 26- SEA

مراجع

- بهزادفر، مصطفی. زمانیان، روزبه (۱۳۸۷). برنامه‌ریزی راهبردی توسعه گردشگری با تکیه بر بخش محصول، نمونه موردی: شهرستان نیشابور. نشریه‌ی بین‌المللی علوم مهندسی دانشگاه علم و صنعت ایران، ویژه‌نامه مهندسی معماري و شهرسازی، ۱۹ (۶)، ۱۰۳-۸۹.
- بی. نا (۱۳۸۱). برنامه‌ریزی استراتژیک در کلان شهرها. واراز مرادی مسیحی. تهران: شرکت نشر پردازش و برنامه‌ریزی شهرداری تهران.
- حسین پور، بتول. ظهیری، هوشنگ. موسائی، میثم (۱۳۹۹). ارزیابی شاخص‌های پایداری اجتماعی در محلات منطقه‌ی پانزده کلان شهر تهران. دوفصلنامه جغرافیای اجتماعی شهری، ۷ (۲)، ۲۳۷-۲۱۷.
- حمیدی‌زاده، محمدرضا (۱۳۸۴). برنامه‌ریزی راهبردی. تهران: انتشارات سمت.
- حمیدی‌زاده، محمدرضا (۱۳۸۵). برنامه‌ریزی راهبردی و استقرار مدیریت دانش. اولین کنفرانس مدیریت استراتژیک، تهران.
- دانشپور، زهره (۱۳۸۲). برنامه‌ریزی راهبردی و برنامه‌ریزی اختیار راهبردی: ویژگی‌ها، تفاوت‌ها و پیش‌شرط‌ها. مدیریت شهری، ۱۴، ۲۳-۱۴.
- دانش‌مهر، حسین. کریمی، علیرضا. محمدی، انور (۱۳۹۷). بررسی وضعیت پایداری اجتماعی منطقه‌ی ۷ شهرداری تهران با تأکید بر راهکارهای تقویت آن. مطالعات جامعه‌شناسی شهری، ۸ (۲۷)، ۳۹-۱.
- دانیالی، سحر. شریف‌زادگان، محمدمحسن (۱۳۹۸). برنامه‌ریزی راهبردی توسعه شهری مبتنی بر رویکرد ستاریونویسی (مطالعه موردی: شهر قزوین). مهندسی جغرافیایی سرزمین، ۳ (۶)، ۴۷-۳۱.
- فرشاد، مهدی (۱۳۶۲). نگرش سیستمی. تهران: انتشارات امیر کبیر.
- لقایی، حسنعلی. محمدزاده تیکانلو، حمیده (۱۳۷۸). مقدمه‌ای بر مفهوم توسعه شهری پایدار و نقش برنامه‌ریزی شهری. نشریه‌ی هنرهای زیبا- معماری و شهرسازی، ۶، ۴۳-۳۲.
- ملک‌پور اصل، بهزاد. علی محمدی، علی. کاتوزیان، صادق (۱۳۹۱). زمینه‌های مطرح در برنامه‌ریزی راهبردی برای تجدید حیات شهری و مقایسه‌ی تطبیقی چارچوب نظری و الزامات به کارگیری آن در برنامه‌ریزی راهبردی- ساختاری شهر تهران. هفت شهر، ۴۲، ۴۱-۳۶.
- مرادی مسیحی، واراز (۱۳۸۴). برنامه‌ریزی استراتژیک و کاربرد آن در شهرسازی ایران. تهران: انتشارات پردازش و برنامه‌ریزی شهری.



فناواره | پیش‌نیاز | شماره سه | هفدهمین دوره سالیانه

- منصوری، امیر (۱۳۸۱). برنامه‌ریزی استراتژیک، ضرورت اصلی مدیریت بحران زلزله در تهران. اولین سمینار ساخت و ساز در پایتخت.
- موسی کاظمی محمدی، سید مهدی (۱۳۸۰). توسعه پایدار شهری: مفاهیم و دیدگاهها. مجله تحقیقات جغرافیایی، ۱۶ (۶۲)، ۹۴-۱۱۳.
- مهدیزاده، جواد و همکاران (۱۳۸۵). برنامه‌ریزی راهبردی توسعه‌ی شهری (تجربیات اخیر و جایگاه آن در ایران). وزارت مسکن و شهرسازی، معاونت معماری و شهرسازی. تهران: نشر پیام سیما.
- نسترن، مهین. قاسمی، وحید. هادیزاده زرگر، صادق (۱۳۹۱). ارزیابی شاخص‌های پایداری اجتماعی با استفاده از فرآیند تحلیل شبکه (ANP). *جامعه‌شناسی کاربردی*، ۵۱ (۵۱)، ۱۷۳-۱۵۵.
- واعظزاده، سجاده. نقی، اسدالله. ایاسه، علی (۱۳۹۴). مولفه‌های پایداری اجتماعی در برنامه‌های توسعه ایران. *مجله مطالعات توسعه‌ی اجتماعی ایران*، ۷ (۲)، ۵۹-۴۵.
- وزارت مسکن و شهرسازی (۱۳۸۷). اصلاح نظام مدیریت توسعه شهری در ایران، براساس رویکرد راهبردی. تهران: وزارت مسکن و شهرسازی، معاونت معماری و شهرسازی، دفتر معماری و طراحی شهری.

- Assefa, G. & Frostell, B. (2007). Social sustainability and social acceptance in technology assessment: A case study of energy technologies. *Technology in Society*, 29, 63-78.
- Bohm, S. Misoczky, M.C. & Moog, S. (2012). Greening Capitalism? A Marxist Critique of Carbon Markets. *Organization Studies*, 11, 1-22.
- CECC – Cultural Research Salon – SFU (2006). Culture: The Fourth Pillar of Sustainability. CECC – Cultural Research Salon – SFU, March 31.
- Colantonio, A. (2009). *Social Sustainability: Linking Research to Policy and Practice*. Belgium: Sustainable Development -A Challenge for European Research, Brussels.
- Eizenberg, E. & Janareen, Y. (2017). Social suatainability: A new Conceptual Framework. *Sustainability*, 9(1), 1-16.
- Bechtel, R., & Churchman, A. (2002). *Handbook of Environmental Psychology*. USA: New York, John Wiley & Sons.
- Goodland, R. (2002). *Sustainability: Human, Social, Economic and Environmental*. USA: Washington, DC, John Wiley & Sons, Ltd.
- Hall, P. (2002). *Urban Future 21, A Global Agenda for Twenty-First Century Cities*. England: London, Spon Press.
- Hawkes, J. (2001). *The Fourth Pillar of Sustainability: culture's essential role in public planning*. Cultural Development Network, Common Ground P/L, Melbourne. (Available at: <http://cdn.publisher-site.com/ProductShop>).
- Housley, A. & Atkins, S. (2007). Transport and Social Sustainability. *Transport Practitioners Meeting-Manchester*.
- Hutchins, M. J. & Sutherland, J. W. (2008). An exploration of measures of social sustainability and their application to supply chain decisions. *Journal of Cleaner Production*, 16, 1688-1698.
- Janssen, C., Daamen, T. A. & Verdass, C. (2021). Planning for Urban Social Sustainability: Towards a Human-Centred Operational Approach. *Sustainability*, 13, 1-17.
- Kohon, J. (2018). Socail inclusion in the sustainable neighbourhood? Ideealism of urban social sustaibamility theory complicated by realities of community planning practice. *City, culture and society*, 15, 14-22.
- Marta, B. & Giulia, D. (2020). Addressing Social Sustainability in Urban Regeneration Processes. An Application of the Social Multi-Criteria Evaluation. *Sustainability*, 12, 1-20.
- McKenzie, S. (2004). *Social Sustainability: Towards Somme Definition*. South Australia: Hawke Research Institute Working Paper Series No 27, University of South Australia Magill.
- Mutlak, N. & Schwarze, R. (2013) Elements of a theory of social sustainability. Taking stock of socialscience approaches, Unpublished manuscript. (Available at: <https://www.researchgate.net/publication/259465973>).
- Perry, G. (2006). Planning Cultural Sustainability in a Global Economy. 42nd ISoCaRP Congress.
- The city of Spruce grove (2016). *Social sustainability plan*. Canada: The city of Spruce grove, Alberata.
- Tweed, C. & Sutherland, M. (2007). Built cultural heritage and sustainable urban development. *Landscape and Urban Planning*, 83, 62-69.
- Albrechts, L. (2004). Strategic (spatial) planning re-examined. *Environmental and planning B: planning and design*, 31, 743-758.